

*Е.Н. Нурғалиева  
(Астана, Казахстан)*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ПРАВОВОЙ СФЕРЕ**

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, являясь одним из последовательных сторонников идей евразийства, в 2000 году выступил инициатором создания Евразийского экономического сообщества, ставшего авторитетной межгосударственной структурой. Его создание обусловлено стремлением обеспечить динамичное развитие социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов, повышение эффективности взаимодействия между странами, углубить сотрудничество в различных областях, а также необходимостью координации подходов при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

И это нашло отражение и в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, где отмечается, что международно-правовые институты и организации должны активно использоваться для обеспечения национальных интересов Казахстана на международной арене, в том числе для построения безопасной, стабильной Центральной Азии, повышения привлекательности региона [1, с.67].

Главным приоритетом внешней политики Казахстана в настоящий период является именно региональное сотрудничество, интеграционное взаимодействие государств в условиях глобализации политических, экономических и социальных процессов. И это способствует модернизации хозяйственных систем, совершенствованию межгосударственных отношений, противодействию международному терроризму и экспансии.

Приоритетной практической задачей выступает дальнейшее углубление сотрудничества в экономической и гуманитарной областях. Актуальность исследования проблем интеграции в правовой сфере определяются: объективными предпосылками к формированию согласованной политики стран-участниц в правовой сфере; необходимостью теоретико-концептуального обеспечения согласованного правового регулирования; достижением адекватности нормативно-правового, организационно-

институционального реагирования на потребности интеграционных процессов; практической востребованностью результатов.

Ученые отмечают несколько форм проявления интеграционных процессов. С позиций политического подхода к структуре права интеграцию в правовой сфере признают во взаимодействии: 1) международного и национального права; 2) национальных правовых систем; 3) однопорядковых элементов, составляющих национальную правовую систему государства (внутриправовое взаимодействие).

Одним из результатов перечисленных форм взаимодействия стало появление такого своеобразного правового феномена, как унификация права, под которой понимается процесс выработки единообразных (унифицированных) норм в международном частном праве [2, с.184]. Унификация – процесс введения в правовые системы одинаковых норм с целью формирования единства правопонимания и правоприменения таких норм.

Оба эти определения взаимно дополняют друг друга и включают в себя все стадии унификации. Гармонизация права – это процесс проведения комплекса мероприятий по сглаживанию различия в правовых системах, совместного согласования и принятия правовых принципов и концептуальных подходов различных государств [3, с.630].

Проводимые в настоящее время координированные и целенаправленные усилия ученых Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева по исследованию современных проблем гармонизации и интеграции в сфере природоресурсного права окажут содействие выявлению наиболее оптимальных и эффективных форм и способов достижения гармонизации в сфере природоресурсного права, сближения национальных законодательств, позволят разработать совершенно новую теоретическую модель гармонизации взаимоотношений стран ЕврАзЭС в отдельно взятых отраслях законодательства и правоприменения, определить общие критерии и приоритеты правового развития.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) было создано 31 мая 2001 года на базе Таможенного союза в соответствии с Договором об его учреждении, подписанным президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, как важный шаг углубления реальной интеграции пяти государств, развития многопланового взаимовыгодного сотрудничества меж-

ду ними с перспективой формирования Единого экономического пространства.

Дальнейшее развитие вопросы сотрудничества в рамках ЕврАзЭС получили отражение в Решении №112 «О приоритетных направлениях развития ЕврАзЭС на 2003-2006 г.г., подготовленных на основе доклада Председателя межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества Н.А. Назарбаева «О положении дел в Евразийском экономическом сообществе и предложениях по ускорению интеграционного сотрудничества» от 27 апреля 2003г. [4]. Одной из важнейших задач, стоящих перед сообществом, является развитие, прежде всего, экономической составляющей интеграции, что станет важным фактором повышения уровня конкурентоспособности экономики государств, ЕврАзЭС, обеспечения их безопасности и противостояния угрозам глобализации.

Перспективность нашего исследования, прежде всего, состоит в том, что возникнут новые направления в юридической науке, призванные определить закономерности и тенденции развития правовой основы интеграционных процессов. Создаются теоретико-методологические предпосылки для обоснования и разработки новых правовых институтов, пронизывающих всю систему национальных законодательств на основе единых критериев и принципов, определенных странами – участницами ЕврАзЭС. Результаты исследования станут основой развития отраслевой правовой науки и отраслевого законодательства на основе общих подходов, с позиции единых концептуальных параметров, приведут к расширению предмета, совершенствованию методологии исследований, относящихся к проблемам интеграции в правовой сфере, а также окажут содействие дальнейшему развитию существующих научных школ, внесут качественные изменения в тематику и направленность исследований ученых.

При разработке и экспертизе национальных законопроектов ученые постоянно изучают, анализируют и используют модельные законы Межпарламентской Ассамблеи (МПА) СНГ как самые совершенные с точки зрения гармонизации. Семнадцать модельных законов, а также предложения и рекомендации, принятые МПА СНГ по представлению Постоянной комиссии по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, нашли полное или частичное отражение во многих нормативных правовых актах стран.

В Республике Казахстан на данный момент действуют четыре кодифицированных акта, аналогичных модельным кодексам, и 11 специальных законов, регулирующих те же отношения, что и модельные законы.

Нормы, регулирующие различные общественные отношения в области землепользования, защиты и рационального использования природных ресурсов, заложенные в модельных законодательных актах МПА СНГ, нашли свое отражение в Экологическом, Водном, Лесном и Земельном кодексах Республики Казахстан. Эти кодексы были приняты в Казахстане по времени ранее некоторых аналогичных модельных кодексов, но в то же время содержащиеся в них нормы включают ряд основных понятий, принципов и общих положений, предусмотренных нормативными актами МПА СНГ, используются в дальнейшем совершенствовании законодательства.

Проблемы истощения природных ресурсов, качества окружающей среды все больше приобретают как региональный, так и международный характер. Без совместных усилий стран в решении этих вопросов невозможно дальнейшее устойчивое развитие. Следовательно, возрастает значение международного права в области экологии, земельных и аграрных отношений и процессов сближения национальных законодательств различных стран, усиливаются функции таких региональных объединений, как ЕврАзЭС. Государства-участницы берут на себя обязательства по приведению национального законодательства в соответствие с нормами, разработанными в рамках ЕврАзЭС и реализации их в ходе дальнейшей деятельности.

Так, в целях совместной защиты экологических прав граждан, охраны окружающей природной среды, создания эколого-правового пространства, страны, входящие в ЕврАзЭС договорились проводить согласованное правовое регулирование общественных отношений в области охраны окружающей среды для решения экологических проблем стран-участников. И это, главным образом, достигается с помощью гармонизации и унификации экологического законодательства этих государств.

Создание единой системы законодательства в рамках ЕврАзЭС – путь сложный и требует значительных сил и средств для сближения действующих систем законодательства. Первые итоги такого сближения представлены такими нормативными правовыми актами в области защиты конституционных прав граждан как Основы земельного законодательства и др.

В Концепции Основ земельного законодательства ЕврАзЭС отмечается, что целью подготовки указанных Основ является создание правовых предпосылок для унификации и гармонизации земельного законодательства государств-членов ЕврАзЭС. В связи с тем, что в государствах-членах ЕврАзЭС приняты и действуют необходимые нормативные правовые акты, регулирующие земельные отношения с учетом социально-экономического развития этих государств, при подготовке Основ были учтены различия в праве собственности на землю и государственном устройстве в государствах-членах ЕврАзЭС, определенных в конституциях данных государств. В них также нашли отражение общие принципы и подходы в регулировании земельных отношений, максимально направленные на унификацию земельного законодательства и содействующие экономической интеграции стран. Выработана унифицированная терминология, позволяющая обеспечить единообразное понимание, толкование и применение правовых норм как в международных соглашениях, заключаемых между государствами-членами ЕврАзЭС, так и в их национальном земельном законодательстве. В них наиболее полно обеспечено единство основных принципов охраны и использования земель, определены основные направления государственного регулирования земельных отношений и другие существенные вопросы, касающиеся земли.

Учитывая отсутствие в национальном законодательстве государств ЕврАзЭС законодательного акта, регулирующего отношения в области экологической информации, решено принять модельный закон «Об экологической информации», призванный создать эффективные правовые механизмы реализации прав граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды. Разрабатываются проекты и других законодательных актов.

Гармонизация законодательства предполагает наличие эффективных условий как оснований сближения отношений в той или иной сфере. В связи с этим, считаем необходимым:

а) использовать в работе по унификации законодательства в национальном и международном масштабе, главным образом, тезаурус – свод данных в виде словаря, охватывающий термины и определения основных понятий, разработанный в интересах Европейского Союза, в целях не только получения необходимой информации, но и применения его в правотворческом процессе;

б) взять за основу законодательные акты по признаку полноты в них регулирования реальных общественных отношений, составляющих предмет отрасли, и целостности массива нормативного материала по методам и приемам правового регулирования [5].

Процесс гармонизации экологического, природоресурсного и аграрного законодательства является способом совершенствования аналогичного законодательства стран-участниц посредством заимствования эффективных правовых норм, имеющих положительный опыт реализации. Он должен быть основан на научных исследованиях по: а) выявлению условий и факторов, определяющих границы гармонизации; б) определению уровня развития и особенностей системы законодательства стран; в) установлению критериев отбора нормативных правовых актов законодательства стран, подлежащих гармонизации в соответствии с Договорами по различным вопросам ЕврАзЭС; г) решению вопроса о целесообразности включения в данный процесс правовых норм других отраслей законодательства; д) обоснованию наиболее приемлемых способов и приемов гармонизации.

Результатом гармонизации экологического законодательства, например, должно быть создание эколого-правового пространства государств, основными признаками которого являются: 1) единое правовое регулирование общественных отношений в отдельной области и смежных с ней областях; 2) совместная деятельность в области экологической безопасности; 3) совместное правовое регулирование общественных отношений в области охраны окружающей среды согласно Основам законодательства в данной области, директивам и резолюциям государств.

Для фиксирования границ гармонизации имеет значение членство стран-участниц в ООН, СНГ, ЕврАзЭС в международных договорах и межгосударственных соглашениях в области охраны окружающей среды, земельных и аграрных отношений. При этом следует иметь в виду, что границы гармонизации законодательства стран в указанных областях с нормами международного права в данной области и границы гармонизации в рамках обязательств по ЕврАзЭС по международным договорам не всегда совпадают. Это обусловлено тем, что в международных конвенциях и межгосударственных соглашениях не всегда участвуют все страны-участницы отдельных договоров и обязательств, и обязательства, вытекающие из них не всегда оди-

наково на всех распространяются. Эти различия отражаются во внутригосударственных механизмах исполнения обязательств по международным договорам.

В настоящее время перед Республикой Казахстан стоит задача выявить сферы, не охваченные регулятивным воздействием кодексов, найти слабые звенья в цепи нормативных положений, которые не обеспечивают в полной мере защиту конституционных прав граждан.

При работе по гармонизации законодательства, главным образом, следует унифицировать коллизионные нормы в сфере международного регулирования, что включает в себя: устранение коллизии в материальном законодательстве отдельных стран, не всегда отражающих особенности международных экономических связей; сокращение числа судебных исков, возникающих при разрешении коллизионных вопросов; повысить степень правовой защищенности спорящих сторон от нарушений или прав друг друга; облегчить международное сотрудничество; обеспечить стабильность правового пространства [3, с.639].

### **Литература**

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан. Астана, 2009.
2. Абдуллин А. К вопросу об унификации в международном частном праве // Правоведение. 1998. №1.
3. Шестерякова И.В. Унификация и гармонизация правового пространства в сфере международного трудового права / Российский ежегодник трудового права. 2006. №2.
4. Информационный бюллетень ЕврАзЭС. 2003. №5.
5. Бачило И.Л. Методика гармонизации законодательства // Журнал теории и практики евразийства, №9 // [www.e-journal.ru/soyz-st1-9.html](http://www.e-journal.ru/soyz-st1-9.html).\_\_\_