

Региональный формат внешнеполитической активности Казахстана

Осознание значимости регионального вектора внешней политики Республики, активная позиция в отношении ближайшего международного окружения были присущи стране с начального этапа формирования международного поведения РК. Достаточно красноречивым является факт того, что казахстанская сторона первой прокладывала путь к интенсификации двусторонних отношений на постсоветском пространстве: Президент РК Н.Назарбаев первым посетил Россию в 1994 году, Узбекистан в том же году, Азербайджан и Беларусь в 1996 году.

К концу первой декады XXI-века РК утверждает себя в качестве актора международных отношений, которая берет на себя обязательства за стабильность в регионе. Страна теперь расширяет видение своих национальных интересов за пределы государственной границы. Реализация национальных интересов Казахстана напрямую связана не только с обеспечением безопасности и стабильности внутри страны, но и в рамках всего Центральноазиатского региона. Исходя из этого, РК не может дистанцироваться от проблем как внутри каждого государства, так и межгосударственных отношений в ЦАР.

Во внешней политике Казахстана отводится важное значение укреплению взаимовыгодных отношений с Узбекистаном, соседним государством, обладающим крупным политическим, экономическим и человеческим потенциалом. Главным же фактором двусторонних отношений является то, что Казахстан и Узбекистан представляют собой ведущие государства в Центральной Азии - в плане территории, населения, экономики и природных ресурсов. Для Казахстана отношения с Узбекистаном актуализируются тем, что говоря о безопасности в центральноазиатском регионе, невозможно обойти вниманием состояние казахстанско-узбекских отношений. В данном контексте именно отношения между этими странами выступают основой стабильности в Центральной Азии. Казахстан и Узбекистан, располагаясь в самом центре Евразии, являются связующим звеном между высокоразвитыми регионами Европы и Юго-Восточной Азии. От внешней политики двух ключевых республик Центральной Азии, претендующих на лидирующее положение в регионе, во многом зависят безопасность и стабильность всей региональной системы.

С первых дней независимого развития казахстанско-узбекские отношения на различных уровнях отличались высокой активностью, что позволило заложить прочный фундамент для всесторонних взаимовыгодных связей между двумя государствами. Договорно-правовая база двусторонних отношений охватывает практически все грани сотрудничества и насчитывает более 100 межгосударственных и межправительственных документов. Как доказательство добрососедских отношений, Узбекистан и Казахстан одними из первых среди стран СНГ подписали Договор о делимитации государственной границы.

Значимым событием в развитии двустороннего взаимодействия стал государственный визит Президента РК в Узбекистан в марте 2006 г., в ходе которого подписан ряд документов. «2006 год стал прорывным в казахстанско-узбекских отношениях по широкому спектру направлений», - заявил Н. Назарбаев [345]. Прежде всего, следует выделить совместное заявление президентов двух стран и меморандум о создании Межгосударственного координационного совета под патронажем президентов Узбекистана и Казахстана. При этом узбекские эксперты отметили, что итоги визита смогут дать реальный сдвиг в развитии отношений между нашими государствами.

Итоги государственного визита Президента Казахстана в Узбекистан, состоявшегося 19-20 марта 2006 года и официального визита Президента Республики Узбекистан в Казахстан 22-23 апреля 2008 года, свидетельствуют о значимости и взаимной приоритетности двусторонних отношений.

Но между двумя сторонами существуют много нерешенных вопросов - это пограничные проблемы, проблемы водных ресурсов и миграции. Ни для не секрет, что Узбекистан имеет территориальные претензии к Казахстану. Спорной территорией, в частности, является Сарыагаш. Такие же претензии, по мнению экспертов, могут возникнуть относительно городов Туркестан и Сайрам, населенных узбеками на 70-80%. Споры ведутся вокруг Кировского, Махтааральского и Жетысайского районов Южноказахстанской области, переданных в 1956 году по инициативе Н. Хрущева Узбекистану, а затем, после его ухода, возвращенных Казахстану, хотя и не полностью. Некоторые аналитики утверждают, что среди представителей узбекской элиты ведутся разговоры о принадлежности Узбекистану всей территории Южного Казахстана. Нерешенным является также вопрос о границе, проходящей по Аральскому морю. Одновременно отмечается отсутствие территориальных претензий к Ташкенту со стороны Астаны. Хотя потенциально они все же могут возникнуть, поскольку некоторые казахстанские земли отошли к Узбекистану еще в 20-30-е годы. Проблема усугубляется тем, что после распада СССР делимитация границ не проводилась, а те границы, что были установлены еще в советское время, не отражали особенностей исторического расселения этнических групп на территории региона. Это влечет за собой потенциальную опасность межэтнических конфликтов.

Следующая проблема, которая влияет на отношения государств - это проблема использования водных ресурсов и как следствие этого, проблема миграции. Узбекское руководство понимает, что большая плотность населения на ограниченной площади, которую сейчас занимает Узбекистан, а также нехватка плодородных земель и водных ресурсов не может способствовать росту стабильности в республике, а скорее наоборот, будет одним из серьезных дестабилизирующих факторов, который при определенных условиях может привести к социальному взрыву.

Казахстан в свою очередь стремится обезопасить свою территорию от несанкционированных потоков мигрантов.

Казахстанско-узбекские отношения развиваются волнообразно, испытывая поочередно подъемы и спады. В динамике казахстанско-узбекских отношений с 2001 года проследим следующее: с начала нового века по 2002гг. – имеет место интенсификация политических и экономических связей, 2002-05 гг.- стагнация в двусторонних отношениях, 2006-2008 гг. очередной подъем, связанный с изменением внешнеполитических ориентиров РУ, а с 2008 г. очередное затишье – Узбекистан углубился в свои внутренние проблемы и сфере безопасности полагается на Россию. Охлаждение отношений Узбекистана с Казахстаном и Россией имело место в начале XXI века на фоне активного вовлечения РУ в зону политических интересов США. Однако андижанские события заставили Ислама Каримова пересмотреть свои отношения с Вашингтоном. Не называя прямо Соединенных Штатов, Каримов подверг эту страну самой критике: "Хотя исламский радикализм и является главной угрозой стабильности в регионе, агрессивное продвижение Вашингтоном демократических ценностей также представляет опасность... Попытки некоторых внешних сил, действующих под прикрытием лозунгов демократии и свободы, достичь своих далеко идущих геополитических целей без учета наших национальных интересов не способствует укреплению безопасности и стабильности" - отметил узбекский лидер [346]. Таким образом, он дал понять, что готов теперь вести диалог с Астаной и Москвой. Пик интенсификации отношений между РК и РУ пришелся на 2007 год, затем наступило затишье. И.Каримова насторожила инициатива Президента Казахстана о создании Центральноазиатского союза.

Вполне вероятно, что в ближайшей перспективе Узбекистан не сможет перейти на более динамичный режим отношений со своими соседями, что обусловлено как сложившейся структурой экономики страны, так и рядом политических причин. Это и продемонстрировал визит И. Каримова в Казахстан 22—23 апреля 2008 г., когда узбекский лидер официально отказался поддержать казахстанскую инициативу о региональном объединении в Центральной Азии. Этот визит выглядел контрастным в сравнении с визитом И. Каримова в сентябре 2006 г. в Астану, когда в известном эпизоде президент Узбекистана заявил казахстанскому лидеру: «Что вы ни попросите сегодня, я готов все вопросы решить» [346].

Казахстан в последние годы входит в пятерку основных торговых партнеров Узбекистана, доля которого в общем товарообороте республики составляет порядка 6-10%. Вместе с тем, мировой финансовый кризис прямым образом отразился на темпах и объемах двустороннего товарооборота. За 2009 год он составил 1 млрд. 196,3 млн. долларов США (экспорт - 891,8 млн., импорт - 304,4 млн.) и снизился по сравнению с 2008 годом на 33,1%. Подобное снижение торгового оборота произошло и с другими странами [347].

Несмотря на традиционное доминирование аграрного сектора в экономических системах обеих стран, сотрудничества между РК и РУ в этой сфере остается достаточно низким. Здесь деятельность в основном ограничивается экспортом и импортом сельхозпродукции. Из Казахстана в

Узбекистан экспортируются пшеница и ячмень, мука, сахар и изделия из сахара, шерсть, а из Узбекистана в Казахстан импортируются скот, плодоовощная продукция, включая виноград, кенаф. Согласно статистическим данным Узбекистана, в общем объеме экспорта (более 2 млн т плодов и овощей в год) Казахстан занимает только 4% в экспорте этой группы товаров (т.е. порядка 80—90 тыс. т). Вопрос увеличения объемов решается обычно разовыми мерами — в виде договоренностей по организации прямых поставок. Такой важный товар в структуре узбекского импорта, как хлопковое волокно, в Казахстане занимает незначительное количество — около 5%. В целом сотрудничество в этой сфере, в частности увеличение объемов торговли сельхозпродукцией, сдерживается ограничительными мерами со стороны Узбекистана на экспорт товаров в зарубежные страны, включая и Казахстан [349].

Отношения Казахстана со своими центральноазиатскими партнерами с периода распада СССР испытывали на себе воздействие комплекса факторов, обусловленных экономическими, политическими и шире международно-политическими вопросами и проблемами. Страны Центральной Азии во внешнеполитической стратегии Казахстана объективно занимают одни из ведущих позиций. Государства Центральной Азии, хотя и не занимали во внешнеэкономическом плане для Казахстана того места, которое занимает Россия и на которое в настоящее время в перспективе претендуют КНР, США, тем не менее, играют, а в потенциале способны сыграть еще более существенную роль.

Объективно это обусловлено очевидным фактом — географической смежностью территорий государств Центральной Азии и вытекающих из этого факторов взаимозависимости, прежде всего в транспортно-коммуникационной и водно-энергетической сферах, схожестью целого спектра внешнеполитических и внешнеэкономических задач и проблем. В силу разных причин различные интеграционные проекты, которые возникали на протяжении 1990—2000 гг. в Центральной Азии, оказались не реализованными. К примеру, одна из видимых причин связана с тем, что часто менялись приоритеты в рамках региональных инициатив.

В политике Казахстана в Центральной Азии узловым, злободневным вопросом являются сложные взаимоотношения между четырьмя государствами региона. РК, как лидер в регионе и исходя из своих национальных интересов, напрямую заинтересована в потеплении и улучшении межгосударственных отношений в ЦА.

Страны Центральной Азии ожидали ощутимых результатов, прежде всего, от участия Узбекистана в ЕврАзЭС, но согласование всех процедур, связанных с унификацией правовых норм, затянулось. Открытым остался вопрос относительно того, намерен ли Узбекистан де-факто присоединиться ко всем соглашениям, достигнутым в рамках ЕврАзЭС. От позиции Ташкента во многом зависит результативность крупных региональных проектов. Как известно, проблемные вопросы у Узбекистана имеются со всеми соседями. Отношения с Кыргызстаном и Таджикистаном осложняются вследствие

ситуации на границе, визового режима, миграции, транзитно-транспортных вопросов, водно-энергетических проблем и ряда других. Эти вопросы давно осложняют отношения между странами региона и требуют постоянного внимания. В целом произошло общее потепление политических отношений на высшем уровне, но наиболее уязвимыми остаются среднее и низшее звенья на уровне отраслей приграничных районов. Улучшение политических отношений не привело к таким же изменениям в экономике. Более того, наряду с имевшимися проблемами, возник ряд новых, что, безусловно, несет в себе и новые риски для региональной стабильности. Хронический характер таит в себе задача взаимоприемлемого распределения гидроресурсов. Транзитно-транспортные проблемы и миграционные процессы являются постоянными вопросами повестки дня на двусторонних и многосторонних встречах [350].

В таком непросто региональном контексте Казахстан инициировал стремление к более тесной кооперации и намерен закрепить позитивные тенденции как политически (создание межгоссоветов, двусторонний и многосторонний диалог), так и экономически (инвестиции в энергетику, транспорт и др.). Создание надежной системы региональной системы в ЦАР видится в интенсификации межгосударственных политических-экономических отношений в двустороннем и многостороннем форматах.

Самым лояльным Казахстану в ЦАР в данный период в силу своих особенностей становления как независимого государства являлся Кыргызстан. В течение 2007 г. Казахстан и Кыргызстан сделали политические и экономические шаги в сторону укрепления взаимоотношений. Астана в рамках реализации своей инициативы по созданию Союза центральноазиатских государств предложила начать поэтапно, первоначально на двустороннем уровне продвигаться к осуществлению этой идеи. Представители казахстанского бизнеса, руководители ведущих государственных компаний начали активно взаимодействовать с кыргызскими коллегами с целью взаимовыгодного расширения торгово-экономических связей двух стран.

События, происходящие в Кыргызстане с весны 2010 года, заставляют рассматривать казахстанско-кыргызские отношения в ином аспекте. Политическая нестабильность, социально-экономический коллапс в этой стране поставили под сомнения прежние договоренности, достижения в двусторонних отношениях. Но с другой стороны именно такая ситуация требовала от Казахстана активной позиции в отношении соседнего государства, оттеняя региональную ответственность РК в качестве лидера в ЦАР. Тем более, этого требовал статус председателя ОБСЕ, занятой страной с начала 2010 года. Содействие Президента РК Н.Назарбаева урегулированию сложных вопросов в деле установления мира в КР, активная деятельность Действующего Председателя ОБСЕ К.Саудабаева в Кыргызстане и гуманитарная помощь, оказанная братской республике, являются показателями растущих возможностей Республики в региональной системе международных отношений в Центральной Азии.

Сравнительно успешно развивались таджикско-казахстанские отношения. Первый официальный визит Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в Республику Таджикистан состоялся в июне 2000 года. Этот визит стал поворотным моментом в истории казахстанско-таджикских отношений. По результатам визита было подписано 8 документов межправительственного и межведомственного характера, которые дали новый импульс сотрудничеству двух стран в экономической, политической, научно-технической и таможенной сферах. На сегодня договорно-правовая база двусторонних казахстанско-таджикских отношений состоит из более 70 документов, подписанных в период с 1993 по 2007 годы. Принятые между двумя странами документы относятся к важным направлениям сотрудничества и несомненно, обеспечивают солидную правовую базу для укрепления двустороннего сотрудничества. У обеих стран выработаны общие подходы по большинству региональных и международных проблем.

Важнейшей частью международного климата в регионе является вопрос строительства, а также режим эксплуатации гидроэнергетических сооружений и плотин в верховьях крупных рек. Как известно, «верхние» государства — Таджикистан и Кыргызстан считают воду национальным стратегическим ресурсом и стремятся перевести этот вопрос в экономическую плоскость, тогда как «нижние» — Узбекистан и Казахстан убеждены в искусственности этого подхода и опасаются за стабильность стока воды. Особую остроту этот вопрос приобрел в отношениях Ташкента и Душанбе. Казахстан с пониманием относится к трудностям, испытываемым Таджикистаном, готов участвовать в реализации проектов сооружения ГЭС, но стремится также найти понимание в этих вопросах со стороны Узбекистана, что, безусловно, важно для успеха реализации таких инициатив.

С точки зрения реализации стратегии Казахстана в Центральной Азии важен визит Н. Назарбаева в Таджикистан 12-13 сентября 2007 г. Президент Таджикистана Э. Рахмон сдержанно поддержал казахстанскую инициативу создания Союза центральноазиатских государств, но особо приветствовал финансово-экономические усилия Астаны для активизации двустороннего и регионального взаимодействия. Аналогично, как в Кыргызстане, по итогам визита был учрежден таджикско-казахстанский инвестиционный фонд с уставным капиталом в \$100 млн. Таджикское руководство демонстрирует заинтересованность в углублении регионального сотрудничества. В частности, в ходе визита в Казахстан 12-13 мая 2008 г. Э. Рахмон положительно отреагировал на казахстанскую инициативу о региональном объединении и подписал Меморандум о создании Межгосударственного координационного совета Таджикистана и Казахстана и Совета министров иностранных дел двух стран.

Таким образом, РК предлагает своим центральноазиатским партнерам последовательно двигаться к тесному региональному взаимодействию на прагматичной основе, с учетом особенностей каждой страны. В данном контексте эта стратегия находит поддержку в Бишкеке и Душанбе,

официальный Ташкент демонстративно отказался от поддержки казахстанской инициативы.

Для РК казахстанско-туркменские отношения также являются немаловажными при учете вопроса туркменского газа и его транспортировки. Внешняя политика Туркменистана, заявленная «нейтральной», требует пристального внимания в силу многофакторности как самой страны, так и региона. К настоящему времени сложилась солидная договорно-правовая база двустороннего сотрудничества, которая основывается на более чем 55 документах, в числе которых Договор между Республикой Казахстан и Туркменистаном о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве до 2020 года от 28 мая 2007 года и другие. После прихода к власти Г. Бердымухамедова Туркменистан начал более интенсивный диалог со своими соседями. Внешнеполитический дебют Г. Бердымухамедова в качестве лидера страны был традиционно начат с официальной поездки в Россию, в последующем к региональным соседям. В этом контексте динамично развивались казахстанско-туркменские отношения в 2007 г. В течение года лидеры Казахстана и Туркменистана провели беспрецедентное количество встреч в рамках двусторонних и многосторонних контактов. Интенсификация связей с Казахстаном имеет как экономические, так и политические причины. Очевидно, что туркменский президент с большим вниманием относится к модели развития и опыту Казахстана.

Казахстан и Туркменистан представляют интерес друг для друга в качестве транзитных государств по выводу энергоресурсов на внешние рынки - казахстанской нефти в южном направлении к Персидскому заливу, а туркменского газа в северном направлении в РФ, Украину и Европу, а также в КНР. В ходе межправительственных консультаций была проведена подготовительная работа с целью реализации соглашений, достигнутых на трехсторонней встрече 12 мая 2007 г. в г. Туркменбаши лидеров Туркменистана, России и Казахстана. Официальный визит Президента Казахстана Н. Назарбаева в Ашгабад 11-12 сентября 2007 г. позволил детализировать проект прикаспийского газопровода, а также транспортного коридора «Север — Юг», в рамках последнего — строительство железной дороги с участием России и Ирана [352].

Ввод в эксплуатацию проложенного в предельно сжатые сроки трансазиатского газопровода «Туркменистан-Узбекистан-Казахстан-Китай» является ярким примером успешного сотрудничества в решении вопросов обеспечения энергетической безопасности и диверсификации маршрутов энергоносителей на мировые рынки.

Торгово-экономические отношения остаются одним из наиболее приоритетных направлений казахстанско-туркменского сотрудничества. Свидетельством тому является стабильный рост двустороннего товарооборота между двумя странами. «По данным таможенной статистики, товарооборот Республики Казахстан и Республики Туркменистан в 2008 году составил 437,9 млн. долл. США и по сравнению с 2007 годом (220,6 млн. долл. США) увеличился на 98,5%. При этом объем экспорта из Казахстана в Туркменистан

за 2008 год составил 217,6 млн. долл. США и по сравнению с 2007 годом (77,9 млн. долл. США) увеличился в 2,8 раза. Казахстан экспортирует в Туркменистан химическую продукцию, металлоизделия, древесину и изделия из нее, а также муку, мучные и кондитерские изделия. Из Туркменистана импортируется минеральная и химическая продукция, нефтепродукты, хлопок и текстильная продукция, природный газ (транзит) [353].

В региональном аспекте внешней политики РК видное место занимает Республика Беларусь, с которой у Казахстана много сходств во внешнеполитических ориентирах и позициях. Административно-правовая база сотрудничества между Казахстаном и Беларусью состоит из 76 договоров и соглашений. Основные из них - Договор о дружбе и сотрудничестве между двумя государствами, Программа об экономическом сотрудничестве на 2009-2016 годы, Соглашение о свободной торговле [354]. Спецификой отношений между РК и РБ является нацеленность обоих государств на интеграцию, что создает твердый фундамент для расширения и упрочения межгосударственных связей в политической сфере. Политический аспект взаимоотношений между Казахстаном и Беларусью измеряется динамикой интеграции внутри СНГ с участием России и Кыргызстана. Во всех процессах и достижениях политической, экономической интеграции на постсоветском пространстве, начиная от создания Таможенного союза вчерашнего дня и заканчивая созданием сегодняшнего Таможенного союза, Казахстан и Беларусь идут рука об руку. Политическая воля и последовательная интеграционная политика Н.Назарбаева и А.Лукашенко являются одним из важнейших иницирующих и продвигающих факторов в объединительных процессах в рамках СНГ (теперь уже ЕвразЭС). Создание Таможенного союза в 2009 году между Казахстаном, Беларусью и Россией закономерным результатом эволюции казахстанско-белорусских отношений, которое указывает на высокий уровень взаимопонимания и партнерства, в первую очередь, в политической сфере.

Начиная с 2000 года казахстанский импорт из Беларуси имеет устойчивую тенденцию роста - с 20 до 40 млн. USD, а белорусские закупки прогрессирующе снижаются - с 45 до 8-15 млн. USD (снижение в 3-5 раз). Из чего можно сделать вывод об отсутствии паритетности в двусторонней торговле, когда казахстанская сторона наращивает обороты, а белорусская сдерживает свой импорт [355]. Ситуация начала улучшаться в 2003-04 гг. По результатам последних лет (2006-2009гг.) Казахстан является для Беларуси третьим крупным после России и Украины торговым партнером. До начала финансового кризиса товарооборот между двумя странами в среднем составлял 50%. В 2008 г. товарооборот между Беларусью и Казахстаном составил 567 млн. долларов, что по сравнению с 2007 годом больше на 7,9%. За январь-сентябрь 2009 года товарооборот составил 316,8 млн. долларов, или 72,6% показателей аналогичного периода 2008 года [356].

В мае 2005 года Казахстан посетил и лидер Беларуси Александр Лукашенко. Здесь также во главу угла были поставлены вопросы сотрудничества в топливно-энергетической области. По итогам состоявшихся

переговоров был достигнут ряд межправительственных соглашений, а главное, руководители Казахстана и Беларуси выступили с программным заявлением о том, что в случае отказа Украины участвовать в процессе по созданию ЕЭП он будет продолжен уже без Киева.

Создание Таможенного союза с участием Казахстана, Беларуси и России открывает новый этап в двусторонних отношениях. Дружба, взаимопонимание и стремление к тесному сотрудничеству, достигнутые в результате взаимоотношений между РК и РБ за годы независимого развития этих стран, должны служить делу налаживания правовых, функциональных механизмов работы Таможенного союза, с тем, чтобы он приносил практическую пользу народам обоих государств.

С начала нового века казахстанско-украинские отношения развивались почти во всех сферах общественно-политической и экономической жизни. Украина поддержала заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ, поддерживает инициативы по вопросам обеспечения безопасности, в частности, идеи СВМДА, предложения по открытию в Алматы субрегиональных офисов Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) и ЭСКАТО-ЕЭК для стран Центральной Азии, достигнута договоренность об оказании содействия в процессе вступления Казахстана в ВТО. Отвечает уровню взаимовыгодного сотрудничества договорно-правовая база, которая насчитывает свыше 80 документов. Действует Межгосударственная казахстанско-украинская комиссия по экономическому сотрудничеству, которая провела семь заседаний и обсуждает широкий спектр вопросов двустороннего взаимодействия, в частности в торгово-экономической, топливно-энергетической, космической, агропромышленной, научной и военно-технической областях, в сфере машиностроения [85. с. 75].

Последние договоренности достигнуты в рамках официального визита Президента Н.Назарбаева в Киев в феврале 2007 года, Президента В.Ющенко в Астану в марте 2008 года и отражены в Плане действий Казахстан-Украина на 2007-2008 гг. («Дорожная карта-2»). Документ нацелен на укрепление сотрудничества в торгово-экономической сфере, транспортной, топливно-энергетической, агропромышленной, аэрокосмической, научной и военно-технической областях.

Основной сферой казахстанско-украинского сотрудничества является ТЭК и транспортная составляющая поставок нефти и газа из Казахстана в Европу. Не теряет своей актуальности вопрос участия казахстанских компаний в использовании морских портов на Черном море. Украина также проявляет заинтересованность совместного использования транзитных возможностей для выхода на рынки АТР, в первую очередь, Китая. Являясь крупным импортером углеводородного сырья и обладая значительным потенциалом производства нефтегазового оборудования, Украина также проявляет долгосрочный интерес к разработкам месторождений в бассейне Каспийского моря.

Проведение Года Казахстана в Украине в 2007 году и Украины в Казахстане в 2008 году подтверждает важность и эффективность

двустороннего сотрудничества, открывает новые возможности для дальнейшего развития политических и деловых связей, углубления партнерства, культурного обмена. Проведенные в рамках Национального Года Казахстана более 200 мероприятий были, в основном, экономического характера. Наглядным показателем их успешности является существенный рост двустороннего товарооборота, который по итогам 10 месяцев 2008 года составил \$4,113 млрд и Казахстан занял шестое место среди торговых партнеров Украины. Согласно данным Госкомстата Украины, по итогам 10 месяцев 2008 года товарооборот достиг \$4,113 млрд и по сравнению с аналогичным периодом 2007 года увеличился на 97,9% (казахстанский экспорт составил \$2,677 млрд, импорт - \$1,436 млрд) [85. с. 115].

С избранием президентом страны В. Януковича, сторонника традиционных региональных связей, казахстанско-украинские отношения, на наш взгляд, приобретут еще большую динамичность, особенно, в политической сфере. Политический диалог может эволюционировать в русле региональной интеграции вплоть до включения Украины в объединительные структуры, созданные во время ее «ориентированности» на Запад. Если вспомнить слова нового президента о том, что «подумает над включением Украины в Таможенный союз», то в будущем отношения между РК и Украиной могут выйти на качественно новый уровень.

Активизации отношений Казахстана со странами Закавказья поспособствовало возросшее значение энергоресурсов и их транспортировки в начале 21-века. В расширении и укреплении двусторонних отношений между РК с Республикой Азербайджан не последнюю роль сыграла принадлежность Казахстана и Азербайджана тюркскому миру. Взаимопонимание, согласованность позиций с Азербайджаном особо важны для Казахстана в процессе определения правового статуса Каспийского моря и достижения принятия Конвенции по Каспийскому морю всеми сторонами. Позиции обеих стран в определении правового статуса Каспия близки, так как, именно у них самые протяженные береговые линии на море. Как известно, РК и РА не раз поддерживали друг друга, отстаивая секторальное деление моря (у Азербайджана жесткий вариант секторального деления) против весов позиций России и Ирана, которые полагались на прежние договоры (советских времен) по делению Каспия. Казахстан также поддерживал азербайджанскую позицию в урегулировании нагорно-карабахской проблемы.

Два государства подписали в мае 2005 года договор о стратегическом партнерстве и союзнических отношениях. Азербайджан является перспективным партнером Казахстана в реализации проектов в нефтегазовой, энергетической сфере, в области транспорта и коммуникаций. В области транспорта приоритетным направлением является участие двух стран в проекте международного транспортного коридора «Европа-Кавказ-Азия» (ТРАСЕКА). Другой представляющей интерес сферой межрегионального сотрудничества является приграничная торговля, в рамках которой можно было бы организовать поставки плодоовощной, плодоягодной и бахчевой продукции из Азербайджана в западные регионы Казахстана.

Торгово-экономическое сотрудничество между Казахстаном и Азербайджаном динамично развивается. Казахстан является важнейшим торговым партнером Азербайджана: третьим по объемам товарооборота в СНГ и шестым в мире, после России, Италии, Турции, Ирана и Украины. Если торговый оборот между нашими странами в 2005 году составил \$150,3 млн., то данный показатель по итогам 2008 года достиг \$465,6 млн. (экспорт – \$208,9 млн., импорт – \$256,7 млн.), увеличившись в 3 раза. Из Казахстана в Азербайджан экспортируются нефть и углеводороды, природные химические соединения, зерно, ячмень, табачная продукция, прокат из углеродистой стали, электрооборудование. В Казахстан же импортируются нефтепродукты, полученные из битуминозных материалов, полимеры этилена, комплектующие для машин и механизмов, насосы и подъемники жидкостей, сборные строительные конструкции [358].

Договор между РК и Азербайджанской Республикой о поддержке и содействии транспортировке нефти из Казахстана через Каспийское море и территорию АР на международные рынки посредством системы «Баку – Тбилиси – Джейхан» (БТД) президенты двух стран подписали летом 2006 года. Он ратифицирован 24 апреля 2008 года в ходе пленарного заседания Парламента РК. Предполагалось, что по БТД будет прокачиваться 25 млн. тонн нефти с двух крупнейших месторождений Казахстана – Тенгиза и, впоследствии, Кашагана. В конце октября 2008 года первые танкеры, груженные тенгизской нефтью, двинулись по Каспию из порта Актау до Баку. Прокачка тенгизской нефти по этому трубопроводу с выходом на Средиземное море и далее на мировые рынки началась в начале ноября 2008 года. Также в это же время часть объемов тенгизской нефти, доставленных в Баку, кроме БТД, была отправлена и по железной дороге в Грузию до черноморского порта Батуми, и отсюда началась ее отгрузка на мировые рынки по Черному морю. РК работает и в другом важном для Азербайджана проекте, железной дороге Баку-Ахалкалаки-Тбилиси-Карс.

Казахстан заинтересован в расширении транспортной инфраструктуры портов на Каспии. Так, в Бакинском порту Говсаны уже в апреле 2007 г. был построен терминал, рассчитанный на 2 млн. тонн казахстанской пшеницы, часть ее должна отправляться в соседние страны. Зерновой терминал построен и в казахстанском порту Актау.

14 ноября 2008 г. в Баку между АО «КазМунайГаз» и Государственной нефтяной компанией Азербайджана был подписан договор о принципах реализации транскаспийского проекта. Он предусматривает создание совместной проектной компании, ее финансирование, установление тарифов, условий использования. Успешная реализация проекта даст возможность создать надежную и долгосрочную систему транспортировки нефти с берегов Каспия на мировые рынки посредством Баку–Тбилиси–Джейхан и других инфраструктур транспортировки энергоносителей [359].

Политический диалог между странами соответствует динамике двусторонних отношений. В августе 2007 года состоялся официальный визит правительственной делегации Азербайджана во главе с президентом

Ильхамом Алиевым. В ходе встреч были обсуждены вопросы развития двусторонних политических и экономических отношений, в том числе в энергетической отрасли. Кроме того, между нефтяными компаниями двух стран были достигнуты договоренности в вопросах развития Транскаспийской системы. В совместной декларации, подписанной президентами Ильхамом Алиевым и Нурсултаном Назарбаевым, подчеркивается схожесть позиций Баку и Астаны по актуальным региональным и международным вопросам. Стороны отметили важность ввода в эксплуатацию трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан и его значение в обеспечении глобальной энергетической безопасности и стабильном развитии стран региона. Новый импульс дальнейшему развитию братских отношений дал официальный визит Главы государства Нурсултана Назарбаева в Баку и его участие в работе Саммита глав тюркоязычных государств, который прошел в октябре 2009 года в Нахчыване.

По сравнению с другими государствами Закавказья связи Казахстана с Грузией развивались более равномерно и поступательно. Договорно-правовая база двусторонних отношений является самой обширной среди стран Закавказья. [88, с. 77].

По словам эксперта Казахстанского института стратегических исследований при Президенте республики Гульнур Рахматулиной, "для Казахстана также весьма актуально сотрудничество с Грузией, обладающей огромным транзитным потенциалом. Кроме того, весьма перспективным представляется двухстороннее взаимодействие в рамках проекта ТРАСЕКА, а также других крупных инвестиционных проектов. Сегодня казахстанский капитал начинает активно работать в грузинской экономике. В частности, банки республики в настоящее время участвуют в приватизации грузинских объектов связи и энергетики" [340, с. 20].

Именно 2005 год стал точкой интенсификации отношений Тбилиси и Астаны. Тогда казахстанский президент четко обозначил грузинское направление, как одно из приоритетных для Астаны: "Мы хотим выйти на Черное море со своей нефтью, различными товарами, грузами, чтобы развивать торговлю. Мы хотим принять участие в процессе приватизации объектов в Грузии, в строительстве в приобретении здесь промышленных объектов. Мы хотим иметь объекты отдыха и туризма на берегу Черного моря". За три года Казахстан стал первым инвестором в Грузии (опередив Турцию и Великобританию), заняв мощные позиции, как в банковской сфере, так и в рекреационном бизнесе черноморского побережья Аджарии. Только в 2006 году рост товарооборота между двумя странами составил 90%. По данным Департамента статистики Грузии за 2007 год Казахстан стал 6-й зарубежной страной по объемам прямых иностранных инвестиций в экономику Грузии. Объем прямых казахстанских инвестиций в экономику Грузии в 2007 году превысил 74,4 млн. долл. США [360].

В марте 2007 года в ходе визита Михаила Саакашвили в Казахстан два президента не только обсудили широкий круг экономических вопросов, но и "выразили заинтересованность в дальнейшем углублении казахстанско-

грузинских отношений и стремление к продолжению политического диалога на высшем уровне" [361].

Казахстанско-грузинские отношения за 2005-2007 гг. развивались под сильным влиянием фактора завершения прокладки трубопровода "Баку – Тбилиси – Джейхан". Астаной и Тбилиси было принято совместное коммюнике, в котором выражалось обоюдное стремление к дальнейшему развитию сотрудничества в рамках реализации проекта основного экспортного трубопровода БТД, а также по вопросам поставок казахстанского газа в Грузию и эффективного использования возможностей каспийского порта Актау, а также черноморских портов Поти и Батуми. Ключевой проблемой являлась цена казахстанского газа, требующая дополнительного согласования между Грузией и Россией.

Наиболее крупными казахстанскими инвесторами в Грузии являлись национальная компания "КазМунайГаз" (через свои подразделения АО "КазТрансГаз" и "КазМунайГазСервис"), Банк Туран Алем и Альянс-банк. Но сильные политические риски в Грузии, проявившиеся во время ее вооруженного конфликта с Южной Осетией, привели к тому, что вектор бурного развития двусторонних казахстанско-грузинских отношений сменился на обратный. Казахстан дезавуировал ряд объявленных в прошлом году крупных инвестиционных решений.

Армения поддержала кандидатуру Казахстана для избрания на председательство в ОБСЕ в 2010 г. РК участвовала как посредник на начальной фазе (1991-1992 гг.) переговоров по урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта.

По данным Национальной службы статистики Армении, с Казахстаном за январь-декабрь 2009 г. составил 8 млн. 531,6 тыс. долл. США по торгующей стране (без учета поставок казахстанских товаров через третьи страны), что на 31,6% ниже показателей аналогичного периода 2008 г. При этом объем армянского импорта из Казахстана за январь-декабрь 2009 г. снизился по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. на 36% - до 6 млн. 127,4 тыс. долл. Объем армянского экспорта в Казахстан за январь-декабрь 2009 г. сократился на 17,1% - до 2 млн. 404,2 тыс. долл. США [362].

В современных условиях значение Закавказья для Казахстана возрастает. Большой транзитный потенциал стран Закавказья, наличие широкого поля для двустороннего и многостороннего сотрудничества, технологическая взаимодополняемость экономик, давние традиционные связи - хозяйственные, культурно-гуманитарные – все это создает благоприятные условия для развития отношений РК с Азербайджаном, Грузией и Арменией.

Будучи крупным государством, Узбекистан занимает и будет и дальше занимать важное место во внешнеэкономической стратегии Казахстана. Важно и то, что в Ташкенте так же адекватно воспринимают жизненную потребность в укреплении двухстороннего сотрудничества. По сути дела, казахстанско-узбекские отношения - это важный фактор стабильности в центральноазиатском регионе. Для Узбекистана, находящегося в состоянии затяжного кризиса, такое сотрудничество весьма актуально, так

как Казахстан имеет возможности для содействия ускорению процесса экономической стабилизации в Узбекистане. При этом взаимовыгодное сотрудничество будет способствовать дальнейшему экономическому росту Казахстана. А в перспективе при наличии необходимых составляющих (изменение отношения узбекского истеблишмента к интеграции и т.д.) может сложиться казахстанско-узбекский тандем, который мог бы играть роль локомотива центральноазиатской интеграции. Мировой опыт интеграционных процессов показывает, что именно сравнительно сильные страны в регионах выступали в качестве инициаторов и реализаторов интеграции.

Республика Казахстан в своей региональной политике опиралась на традиционные двусторонние связи и на многосторонние инициативы. Несмотря на приверженность лидеров стран ЦАР больше двусторонним отношениям, в регионе постепенно устанавливается тенденция в сторону коллективных действий в разных форматах для решения насущных проблем. И в этом немалая заслуга Казахстана, который прилагает большие усилия для продвижения интеграционных процессов в регионе.

«К сожалению, сейчас тот же Казахстан пытается несколько дистанцироваться от понятия «Центральная Азия» - все чаще можно услышать новое сочетание «Казахстан и Центральная Азия». Или в том же духе: как плохо живется везде в регионе и как хорошо в самом Казахстане. На мой взгляд, этот пиаровский ход крайне опасен. ...Казахстан, по сути, создает лишний барьер на пути региональной интеграции» [362?, с. 6]. Нельзя сказать, что такое экспертное заключение политолога из Узбекистана В. Парамонова, руководителя аналитической группы «Центральная Азия» не страдает предвзятостью и необъективностью, но, в то же время необходимо признать факт того, что в последние годы (2007-2010 гг.) в центральноазиатской политике РК присутствует «синдром усталости». Он связан, скорее всего, в первую очередь, кризисом в самой региональной системе международных отношений. Страны ЦАР до сих пор не нашли общих подходов к решению насущных проблем региона, в результате чего угрозы безопасности, существовавшие в начале 90-х годов XX-века, остаются на том же уровне, не ликвидирована «многофакторность» Центральной Азии. Причиной некоторого отдаления Казахстана от ЦАР является такая особенность международных процессов в регионе, когда отношения между лидерами государств воспринимается как «личное соперничество» президентов или конкуренция национальных элит в средневековом духе. Вступление Казахстана в Таможенный Союз и создание ЕЭП с Россией и Беларусью является знаковым событием в региональной политике: РК всегда выступала за создание подобного интеграционного объединения сначала с соседями по ЦАР.

В современном мире любая страна ассоциируется с тем регионом, где она расположена и идентифицируется его характеристиками. Как уже было сказано в 1. 2 «Региональные истоки внешней политики РК», ЦАР является для Казахстана самым ближним и опасным источником внешних угроз. Поэтому, именно, политика РК в ЦАР представляет из себя актуальнейший,

требующий постоянного внимания и усовершенствования предмет во внешнеполитической деятельности Республики.

Медеубаева Ж.М.