

ВКЛАД Н.А. НАЗАРБАЕВА В ИСТОРИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА

Меньше, чем за двадцать лет из кризиса и разрухи, доставшейся от тоталитарной системы, к высотам стабильности, экономического роста, впечатляющей национальной модели межэтнического и межконфессионального согласия поднялось независимое государство, имя которому Казахстан. Государство, которое во весь голос заявило о себе на международной арене своими гуманистическими миссиями, начав с отказа от ядерного арсенала. Страна, которая не только поднялась с колен, но взлетела в космос и подтвердила всеобщее доверие и признание, получив статус председателя ОБСЕ в 2010 году.

Мировой исторический опыт свидетельствует, что любой заметный рывок в развитии, который переживает нация или цивилизация, есть ответ на предшествовавший вызов, представлявший угрозу их существованию. Именно в такой переломный момент нашей истории появилась уникальная политическая фигура, сумевшая дать достойный ответ на вызов времени.

Не случайно политическая фигура Н.А. Назарбаева как национального лидера начала кристаллизоваться именно в тот период, когда от каждого его шага зависела судьба казахской государственности и формирование новых отношений в обществе. В сложнейших условиях системного кризиса 90-х годов XX века Н.А. Назарбаев сумел построить новое суверенное государство – Республику Казахстан, занявшую достойное место в мировом сообществе.

За короткий исторический срок была сконструирована новая и, главное, действенная система экономических и социальных отношений, преимущества которой высоко отмечены сегодня мировым сообществом. Казахстан, действительно, стал признанным сильным, миролюбивым государством. Выбранный Н.А. Назарбаевым стратегический курс развития республики успешно закрепил наш суверенитет, территориальную целостность и выстроил тесные взаимоотношения с мировым сообществом.

Глава государства последовательно и уверенно шел к основной цели – провозглашению и упрочению суверенитета Казахстана.

Проводимая им политика была единственно верным средством излечения Казахстана от постсоветского синдрома. Предложенный Казахстаном накопленный опыт реформирования общества был положительно оценен его современниками.

История государственного строительства заслуживает серьезного анализа и объективной оценки с тем, чтобы использовать накопленный опыт для дальнейшего поступательного развития страны. А его инициатор Н.А. Назарбаев, утвердивший реальный суверенитет молодой республики на мировой арене, продолжающий непреклонно вести страну по неизведанному пути заслуживает детального изучения предпринимаемых практических шагов по укреплению казахстанской государственности.

Почти за два десятилетия подросло поколение людей, знающих о тоталитарном прошлом нашего государства лишь из учебников истории. Поэтому формирование у подрастающего поколения объективного, беспристрастного понимания этапов борьбы за суверенизацию республики является главной задачей современного исследователя. Значимость подобных исследований должна определяться присутствием теоретических обобщений, глубоким анализом эмпирического материала, выходом на уровень мировых стандартов в получении научных результатов.

Постсоветский период в развитии Казахстана был самым напряженным этапом государственного строительства. Происходил переход от тоталитарной коммунистической системы к демократическим ценностям, шло становление новой модели государственности. Именно в 90-е годы прошлого столетия были, в основном, осуществлены ключевые реформы в экономике и сформированы политико-правовые основы современного общественного строя Казахстана. Благодаря этим свершениям новое независимое государство было признано в качестве полноправного члена мирового сообщества.

Для Главы государства начало 90-х стало временем напряженной работы, поскольку все его решения имели для страны судьбоносное значение [1, с. 182]. Он проявил себя как истинный реформатор и дальновидный стратег. Благодаря взвешенной политике, целеустремленности, твердости духа, напряженной работе лидера республики казахстанцы с честью справились с трудностями переходного периода, а бывшая советская республика состоялась как самостоятельное независимое государство с динамично развивающейся экономикой.

В своем выступлении на торжественном заседании Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по случаю официального вступления в должность Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подчеркивал, что республика сделала решительный шаг к созданию нового общества, все граждане которого должны быть объединены единой идеей: «...Для нас эта идея – свободное суверенное демократическое государство Казахстан» [2, с. 22]. Президент призывал казахстанскую общественность приложить усилия, с тем, чтобы в кратчайшие сроки превратить суверенный Казахстан «в самостоятельный субъект международных отношений, активное действующее лицо мирового экономического пространства» [3, с. 25].

Нельзя, чтобы эйфория свободы заслонила от нас целый конгломерат проблем, требующих для своего решения повседневного и упорного труда, – считал Президент. – Ведь свобода в поступках сама по себе не накормит и не оденет, не даст средств к нормальному человеческому существованию. ... Никто, кроме нас самих, нам не поможет, надо рассчитывать лишь на свои силы». Так, Н.А. Назарбаев напутствовал казахстанскую общественность в декабре 1991 года. Он, как никто другой, понимал те проблемы, с которыми предстояло столкнуться молодой республике в недалеком будущем. [4, с. 43]

Дезинтеграционные процессы после распада СССР повлекли за собой распад хозяйственных связей и правовой хаос, которые ставили под угрозу объединение молодых суверенных республик. Ситуация была тревожной, и, беспокоясь за будущее республики и ее жителей, Н.А. Назарбаев предпринимает шаги по стабилизации ситуации на постсоветском пространстве и в республике.

Президент заявлял о необходимости экстренного проведения радикальных мер для стабилизации социально-экономической ситуации в стране, поскольку «...в настоящее время кризис подходит к своей критической отметке. ...Казахстан должен быть готов к любому повороту событий». Он был уверен, что «мы в состоянии жить самостоятельно», но было понимание, что «...в то же время мы по-прежнему остаемся сторонниками интеграционных процессов, обусловленных объективным ходом истории». [5, с. 23-24.]. На Алма-Атинской встрече 1991 года лидеры независимых государств в ходе переговоров определили подходы к интеграционному процессу на постсоветском пространстве и

дали политическую оценку глубоким изменениям геополитической реальности, возникшей после распада СССР.

Президент продолжал оставаться верен своей идее – созданию нового политического объединения – Содружества Независимых Государств (СНГ). «Скажу сразу: она стала логическим продолжением той твердой политической линии, которую мы отстаивали на протяжении всех последних лет. Я имею в виду стратегический курс Казахстана на сохранение единства народов страны в качественно новом Союзе, избавленном от унитарного прошлого», – говорил Н.А. Назарбаев, анализируя итоги встречи [6, с. 33].

В своем выступлении на встрече глав суверенных государств он констатировал: «...безусловно, ломка прежней тоталитарной государственной системы далась нам нелегко. Этот крайне болезненный процесс, усугубленный кризисом экономики и целым рядом грубых политических промахов центрального руководства, раскрутил маховик центробежных сил, повысил степень международной напряженности в некоторых регионах бывшего Союза до крайне опасной черты. Но я всегда верил в здравый смысл ... главный фарватер общемирового развития пролегает отнюдь не через разъединение, а через интеграционные, объединительные процессы [7, с. 29].

Главное, по Н.А. Назарбаеву, состояло в том, что республики «...сумели избежать пагубного разделения по этническим, конфессиональным и другим признакам, изначально несущим в себе идею противостояния и недоверия. ... С особым удовлетворением хочу подчеркнуть, что шаг навстречу друг другу мы сделали без подсказки «сверху», без привычного указывающего перста какого бы то ни было «авторитетного дяди» из центра». Так как «...неопределенность дальнейшей судьбы распавшегося СССР становится все более нетерпимой: тормозятся радикальные экономические реформы, интеграция республик в мировое сообщество». Н.А. Назарбаев был уверен, что «...интеграционный процесс должен проходить на прочном правовом фундаменте», поэтому призывал руководителей независимых государств «проявить максимум терпения и взаимопонимания, политической гибкости в достижении столь необходимого на сегодня компромисса».

На Алма-Атинской встрече руководители суверенных республик выработали единую точку зрения по вопросам обеспечения контроля над ядерным оружием. Особое внимание было уделено

соблюдению норм МАГАТЭ и сотрудничеству со странами Запада в деятельности по нераспространению средств массового уничтожения. Обсуждалось также создание объединенного командования войсками стратегического назначения. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что для Казахстана, и, по его мнению, не только для него, «... предпочтительнее обрести статус независимого государства, стать членом ООН, объявив свою территорию в перспективе безъядерной зоной, чем добиваться международного признания в качестве ядерной державы» [8, с. 30]. В целом встреча позволила закрепить новые интеграционные процессы на постсоветском пространстве.

С обретением суверенитета, вступлением в ООН и целый ряд других международных организаций Казахстан столкнулся с новыми для него проблемами – внешней политики, обороны, оформления государственных границ и национальной безопасности. Казахстану пришлось в ускоренном темпе разрабатывать внешнеполитический курс, диктуемый государственными интересами. Следовало учитывать специфику геополитического положения и этнодемографический состав населения, уровень развития экономики и военного строительства. Казахстан для обеспечения собственной безопасности сделал упор не на военные, а на политические средства и разумную, взвешенную дипломатию. Поэтому исключительное значение имело поддержание взаимовыгодных дружественных отношений с сопредельными государствами. Сегодня отношения с этими странами базируются на принципах доверия и сотрудничества в самых различных сферах.

Вместе с тем Казахстан выступал за развитие широких связей со всеми другими странами на основе справедливости и партнерства.

В целях получения доступа к рынку капиталов, технологий и промышленных продуктов Казахстан активно включился в интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, южной и Юго-Восточной Азии, Ближнем и Среднем Востоке. Важным стратегическим направлением оставалось развитие всестороннего сотрудничества с ведущими странами Западной Европы и Северной Америки.

При вхождении в мировое сообщество Казахстаном учитывались возможности взаимовыгодного партнерства с главными центрами мировой финансовой системы – США, Японией и Западной Европой. Взаимодействие с западными странами открыло Казахстану путь в международные финансовые институты. Участие

в международных организациях – ООН, МВФ, Всемирном банке, ГАТТ, МБРР и других – рассматривались лидером Казахстана как логическое продолжение курса на открытость казахстанского общества. Поэтому исключительное значение имело поддержание дружественных отношений с Россией и Китаем, являющимися для Казахстана воротами к мировым коммуникациям.

Казахстан прилагает большие усилия по укреплению международной безопасности. Признавая общность военно-политических интересов стран СНГ, республика активно содействует миротворческим усилиям и последовательно выступает за создание системы коллективной безопасности всего мирового сообщества. Казахстан полностью поддерживает принципы мирного сосуществования – урегулирование конфликтных ситуаций посредством переговоров; свертывание гонки вооружения; сокращения всеми государствами вооруженных сил до уровня, достаточного для обороны; прекращения испытаний ядерного оружия и других средств массового поражения с перспективой их полной ликвидации.

Уже в первые годы существования независимой республики Н.А. Назарбаев внес свою лепту в международную жизнь. Именно он на Генеральной Ассамблее ООН призвал к поиску оптимальной формулы существования мирового дома с учетом заведомого неравенства государств его образующих. Этот призыв был широко освещен в средствах массовой информации и услышан во всех концах планеты. Представители всех стран одобрили его инициативу о сокращении военных бюджетов и отчислении одного процента в пользу фонда ООН, созданного для укрепления мира.

Внешнеполитический курс республики обеспечил миролюбивые, добрососедские отношения с сопредельными странами. Отказ от ядерного арсенала, доставшегося в наследство от советской системы, и решение объявить Казахстан безъядерной зоной приветствовали все крупные державы мира, ООН. После закрытия ядерного полигона в Семипалатинске Н.А. Назарбаев говорил: «Путь разоружения безальтернативен для республики. ...Я уже многократно заявлял о приверженности Казахстана всем международным соглашениям, касающимся сокращения средств массового уничтожения, нашей готовности ратифицировать советско-американский Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ). Казахстан, как известно, не располагает «ядерным чемоданчиком» и прикладывает максимум усилий к тому, чтобы стратегические силы бывшего СССР находились под

единым командованием. Более того, ... мы настаиваем на введении эффективной системы блокировки ядерного запуска президентами Украины, Казахстана и Беларуси» [9, с. 102-103].

Он призывает руководителей России, Китая и США поддержать его миролюбивую политику. «Республика Казахстан находится между двумя крупными ядерными державами, в одной из которых обстановка очень нестабильна, а в другой в непосредственной близости от нашей границы, проводятся испытания ядерных вооружений. Мы вовсе не хотим внезапно оказаться между молотом и наковальней, и думаю, вы найдете логичным, что ликвидация нами своего ядерного щита требует соответствующих гарантий от России, Китайской Народной Республики и Соединенных Штатов Америки» [10, с. 104].

В дальнейшем Казахстан присоединяется к Договору о нераспространении ядерного оружия, он подписал договора о взаимном сотрудничестве с Европейскими странами и прикаспийскими государствами. Эти документы закрепили главные составляющие безопасности республики: признание суверенитета, нерушимость существующих границ и территориальную целостность государства.

В целом, по утверждению Н.А. Назарбаева, отказ от ядерного оружия обеспечил стране более эффективную безопасность и возможность привлечь крупные инвестиции в экономику страны.

В то же время Казахстан как суверенное государство обязан был поддерживать свою обороноспособность. И до создания всеобъемлющей системы международной безопасности он вел военное строительство и сотрудничал с государствами, пожелавшими войти с ним в оборонительный союз.

Принятая военная доктрина определила подходы Казахстана к вопросам войны и мира, обеспечению собственной безопасности с учетом интересов мирового сообщества.

Последующие годы целиком ушли на стабилизацию положения в войсках, ликвидацию последствий, вызванных распадом Вооруженных Сил бывшего СССР, а также организацию боевой подготовки. Эти шаги Президента Республики Казахстан укрепили доверие к нашему молодому государству на международной арене.

Наряду с миротворческой деятельностью, созданием армии, реформированием экономики, пристальное внимание Глава государства с первых лет независимости уделял защите внешних границ республики. «Нет задачи важнее, чем сохранение терри-

ториальной целостности и независимости Казахстана», – не раз подчеркивал Н.А. Назарбаев [11, с.205].

Проблема заключалась в том, что при советской власти границы между соседними республиками являлись внутренними, символическими линиями административно-территориального деления единой страны. Порой они обозначались только на картах. Для предотвращения осложнений с соседними республиками Н.А. Назарбаев предложил руководителям соседних государств принять согласованное решение по демаркации, поскольку границы между республиками не были юридически оформлены. Согласно международным нормам линии административного деления с Россией, Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном были нелегитимны. Сохранялась гипотетическая возможность, что сопредельные страны могут предъявить территориальные претензии Казахстану. Поэтому с обретением суверенитета юридическое оформление границ стало вопросом национальной безопасности Казахстана.

Время требовало решительных действий, и Президент незамедлительно занялся этой работой. Первыми документами, закрепившими признание административно-территориального разграничения бывшего СССР, стали Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года и Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках СНГ от 14 февраля 1992 года.

Согласовав действия с руководителями соседних государств, Н.А. Назарбаев поручил дипломатической службе РК оформить государственные границы юридически и, прежде всего, с внешним соседом – КНР.

Эта работа велась с 1992 по 2005 годы, и процесс демаркации можно разделить на 3 этапа – определение и узаконение границ с Китаем, затем с центрально-азиатскими государствами и, наконец, с Россией.

Было принято постановление Кабинета министров от 17 июля 1992 года «О переговорах с КНР по взаимному сокращению вооруженных сил и укреплению доверия в военной области в районе казахстано-китайской границы и о переговорах по пограничным вопросам». Начались переговоры с представителями КНР. По их итогам между Казахстаном и Китаем были заключены 5 международных договоров, в которых точно определялось и описывалось прохождение линии казахстанско-китайской границы.

Не случайно Президент Республики Казахстан в работе «Критическое десятилетие» особо подчеркнул необходимость создания «поясов безопасности» по всем азимутам потенциальных угроз и вызовов». Среди комплекса мер, которые следовало предпринять в рамках единой концепции безопасности, Глава государства отметил необходимость делимитации границ между всеми странами региона [12, с. 215-217]. Государства центральноазиатского региона со временем осознали, что неконтролируемые рубежи активно используются для незаконного вывоза сырья, цветных металлов, энергоносителей, а активизация нелегального оборота наркотиков, оружия, нелегальной миграции представляет реальную угрозу национальной безопасности.

На сегодняшний день полностью урегулирован вопрос делимитации границы с Кыргызской Республикой, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Протяженность границы с Кыргызстаном составила около 1242 км, с Туркменистаном – около 426 км, с Узбекистаном – 2351 км.

Делимитация границы между Казахстаном и Россией уникальна в мировой международно-правовой практике, поскольку за сравнительно короткий промежуток времени удалось согласовать все точки прохождения ее линии. При этом следует принять во внимание, что казахстанско-российская граница является самой протяженной непрерывной сухопутной линией в мире. Длина ее составляет около 7591 км [13].

Первый протокол по делимитации казахстанско-российской государственной границы был подписан еще в 1998 году. Более шести лет длился переговорный процесс. Эту работу Н.А. Назарбаев начал еще с Б. Н. Ельциным – первым президентом РФ. И вот, 18 января 2005 года Глава нашего государства и Президент РФ В.В. Путин подписали Договор о государственной границе. Этот документ стал важнейшей вехой внешней политики Республики Казахстан и завершающей точкой в процессе правового оформления казахстанско-российской государственной границы. Он уже вошел в историю взаимоотношений двух стран и открыл новую страницу стратегического партнерства.

Самый главный итог делимитации государственной границы в 1990-е – 2000-е годы заключается в том, что грядущим поколениям остается мирная, устойчивая граница, защищенная нормами международного права. Создана прочная основа национальной безопасности на долгую историческую перспективу. Благодаря

таким шагам, сбалансированной последовательной внешней политике наша страна является сегодня уважаемым членом мирового сообщества.

Во внешней политике доказали востребованность созданные по инициативе Президента Казахстана межгосударственные объединения. Деятельность региональных объединений – СВМДА, ШОС, ОДКБ – создала прочную основу для стабильности и взаимодействия в регионе. С государствами-соседями по всему периметру нашей границы Казахстан имеет дружественные отношения.

Сегодня не только международные эксперты, но и руководители ведущих государств мира признают успешным казахстанский опыт реформ. Лидерство Казахстана основывается на удачно выбранной политико-экономической модели переходного периода. Ее составляющие – сильная президентская власть и энергичные экономические реформы.

Возглавив республику в переломный момент истории, Н.А. Назарбаев никогда не терял веры в возрождение Казахстана. Президент уверен, что наша страна займет достойное место на мировой арене, такая уверенность была даже тогда, когда рушилась экономика и привычная система ценностей, когда многие политики оценивали будущее Казахстана пессимистически.

Анализируя состояние экономики, в целом ситуацию в стране, Н.А. Назарбаев был честен перед казахстанцами: «не могу и не хочу обещать, ... что она очень быстро изменится к лучшему. И я был бы неискренен перед вами, если бы не сказал об этом. Через все это надо пройти, стиснув зубы, с верой в завтрашний день. Нужно осознавать, что на нашу долю выпал исторический шанс, который мы не должны упустить. ... Я надеюсь, на вашу поддержку и обещаю сделать все возможное, чтобы оправдать ваши чаяния и надежды».

Сегодня Казахстан продолжает свое поступательное развитие. Его задача – созидательное строительство демократического государства, с социальной рыночной экономикой.

Н.А. Назарбаев смог мобилизовать казахстанское общество, открыв народу перспективы вхождения страны в число 50 конкурентоспособных государств мира. Это позволяет использовать потенциал страны на благо народа, двигаться вперед, создавая мощное государство, которое ориентировано на обеспечение безопасности и процветание его граждан.

Президент Республики Казахстан предлагает всем казахстанцам выбрать Казахстан XXI века, который основан на миролюбивой внешней и модернизационной внутренней политике. «Я предлагаю вам сегодня выбрать Казахстан, построенный на демократических принципах. Наше главное дело сегодня – выстроить широкую и мощную систему защиты экономической системы нашей страны и экономического здоровья нашего народа» [13]. Это позволяет Казахстану быть конкурентоспособным в современных условиях, где динамичное поступательное развитие есть залог процветания общества.

Благодаря предложенным Главой государства действиям, республика уверенно движется вперед по пути прогресса и процветания, по пути строительства светского, демократического общества. Взвешенная политика, которую проводит Первый Президент,нискала глубокое уважение у казахстанцев и мирового сообщества.

Изучение инициированных Главой государства преобразований породили феномен Н.А. Назарбаева, который привлекает и будет еще не одно десятилетие привлекать внимание ученых своей непостижимостью, экстраординарностью, загадочностью, он сумел повернуть колесо истории вспять и определить место Казахстана в мировом сообществе, способствуя дальнейшему продвижению к прогрессу и процветанию [14].

Благодаря неоценимым заслугам перед своим отечеством Н.А. Назарбаев уже вошел в историю как яркий политический деятель, успешный реформатор и дальновидный стратег, обеспечив стране и народу достойное место в мировом сообществе [15].

Литература:

1. Видова О. Нурсултан Назарбаев: Портрет человека и политика. – Алматы: Білім, 1998. – С. 182
2. Назарбаев Н. А. Избранные речи. Том 2. 1991-1995 гг. – Астана: ИД Сарыарка, 2009. – С. 22
3. Там же. – С. 25.
4. Там же. – С. 43.
5. Там же. – С. 23-24.
6. Там же. – С. 33.
7. Там же. – С. 29.
8. Там же. – С. 30.
9. Там же. – С. 102-103.
10. Там же. – С. 104.