

## Определение принципов внешнеполитической деятельности РК

Соотношение терминов «доктрина», «концепция», «принципы» в определении сути и содержания, характеристики внешнеполитической деятельности государства обусловлена их теоретическими, практическими и поведенческими значениями. Термин «доктрина» имеет латинское происхождение и означает «учение, научная или философская теория, политическая система, руководящий теоретический или политический принцип» [299, с.210]. В данном определении термина для внешнеполитической сферы важна последняя часть «руководящий теоретический или политический принцип», которая указывает на прикладной характер «доктрины», связанный с государственной политикой. Тем самым внешнеполитическая доктрина понимается как официальная политика государства на международной арене. Внешнеполитическая доктрина опирается на концепцию внешней политики, которая является результатом научного осмысления явлений и процессов в мировой политике, места и роли государства в системе международных отношений. В рамках концепции определяются цели и задачи, направления и приоритеты внешней политики. Каркас внешнеполитической концепции составляют принципы, демонстрирующие системное видение внешней политики и ее взаимосвязь с внутренней политикой, международной средой, подходы к восприятию и решению международных проблем в контексте корреляции национальных интересов и общечеловеческих ценностей. Такой порядок взаимоотношений вышеназванных терминов укладывается в рамки иерархии «принципы – концепция - доктрина». Если принципы имеют морально-поведенческий аспект, то концепция указывает на научность, теоретизированность проблемы, а доктрина является проекцией теории, то есть концепции на практической плоскости.

Процесс определения принципов внешней политики Республики Казахстан опирался на два вида источников: внешний и внутренний. С момента провозглашения своего суверенитета Казахстан заявил о своей готовности следовать принципам международного права в международных отношениях. Они зафиксированы в ряде важнейших международных документов, в частности, в Уставе ООН, в Декларации о принципах международного права 1970 г., в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. Казахстан, являясь членом ООН, строит свою внешнюю политику на основе принципов международного права. Являясь участником ОБСЕ, РК опирается во внешней политике на принципы Декларации Хельсинского Заключительного акта 1975 г. и принципы, закрепленные в международных актах. Республика не только следует этим принципам в своем внешнеполитическом поведении, но и с самого начала поставила своей целью их распространение в евразийском пространстве. Выступая на пленарном заседании СБСЕ 9 июля 1992 года Президент отметил: «С высокой трибуны СБСЕ я подтверждаю готовность

нашей республики взять на себя политические усилия по развертыванию этого процесса и превращению в итоге Алма-Аты в азиатский Хельсинки» [3, с.6]. Последующая практика показала, что в своей внешнеполитической активности Казахстан стремился к реализации этих заделов и достиг немалых результатов.

Основным внутренним источником формирования принципов, концептуальных основ внешней политики является Конституция РК, где зафиксировано: «Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедства, невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы» (ст.8) [3, с.7].

Первый раз принципы внешней политики молодого независимого государства были озвучены в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства», подготовленной в 1992 году под руководством Президента. В данном документе была провозглашен миролюбивый характер внешней политики РК, отказ от применения силы на международной арене.

На первом этапе разработка принципов внешнеполитической доктрины была продолжена в Концепции внешней политики РК от 1995 года, в Концепции национальной безопасности РК 1998 года, положения которой органически связаны с внешнеполитической сферой. Также официальные выступления главы государства по вопросам внешней политики, международных связей страны, ежегодные Послания Президента РК народу Казахстана определяют актуальные, принципиальные аспекты и проблемы внешнеполитической доктрины государства.

Принцип суверенитета или принцип невмешательства во внутренние дела других государств имеет особую важность для Казахстана, как нового субъекта международных отношений, который стремится упрочить свой суверенитет, в первую очередь, создавая благоприятное внешнее окружение для укрепления своей государственности. Неотделимой частью, логическим продолжением принципа суверенитета является принципы территориальной целостности государств и нерушимости их границ. Казахстанское видение данных принципов не только фиксирует их как краеугольные принципы международного права, которые должны быть соблюдены в обязательном порядке, но и вникает в проблему нарушения, эрозии данных принципов в международной практике вследствие мировых политических процессов и кризиса международного права. В своем выступлении на 47-сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Н.Назарбаев по этому поводу сказал: «На мой взгляд, очевидно, что один прецедент с пересмотром ныне существующих границ вызовет цепную реакцию геополитического распада с непредсказуемыми последствиями. Говоря о значимости принципа нерушимости государственной территории, хочу также подчеркнуть, что права национальных меньшинств сегодня нередко отождествляется с правом на самоопределение, вплоть до создания самостоятельных государств. Если придерживаться такого подхода, то гипотетически в мире может появиться

несколько тысяч экономически слабых суверенов. Такая ситуация будет яркой демонстрацией торжества фетишизации принципа, доведенного до абсурда. Я убежден, что мировое сообщество, справедливо уделяющее столько внимания правам национальных меньшинств, должно четко обозначить их критерии, во имя торжества прав человека и нации, на основе торжества демократии и мира. В противном случае, под прикрытием права нации на самоопределение будет ставиться под сомнение государственная целостность любой многонациональной страны, и разъедающему сепаратизму не будет конца» [30, с 430]. Твердость позиции Казахстана в данном вопросе подтверждается тем, что, несмотря на союзнические обязательства перед Россией поддерживать друг друга на международной арене по узловым проблемам мирового развития, Республика пока не признала суверенитет Абхазии и Южной Осетии и положительных намерений на сей счет не имеет.

Принцип суверенного равенства всех государств в трактовке Президента РК получил особое звучание и новый смысл: «...незыблемым принципом и обязательным условием безопасности является действительное юридическое равноправие всех государств - субъектов международных отношений вне зависимости от их экономического, военного или политического потенциала. Атавизмы колониалистской психологии, которые часто проявляются в международных отношениях в виде рассуждений о «старших и младших братьях», «супердержавках», «геополитических полюсах» и т.п., являются одним из наиболее опасных дестабилизирующих факторов международных отношений и должны быть изжиты. Исторический опыт и просто здравый смысл подсказывают, что культивирование идей собственной исключительности или превосходства, в какой бы форме, явной или скрытой, это не происходило, является наиболее коротким путем к саморазрушению» [40, с.97]. В своих выступлениях с таких высоких трибун, как сессии Генеральной Ассамблеи ООН, заседания, саммиты ОБСЕ Н.Назарбаев не раз возвращался к проблеме деформации этого принципа на практике, обращал внимание на асимметричность межгосударственных отношений в пользу богатых и сильных государств. Принцип суверенного равенства является обязательным условием глобального партнерства, которое утвердилось как основополагающий принцип международного сотрудничества в условиях глобализации.

Суверенное равенство всех государств мира возможно при реализации на деле принципа доверия. Как отметил Н.Назарбаев: « Важнейшим аспектом обеспечения международной безопасности является принцип расширения доверия между государствами. Именно принцип доверия должен прийти на смену господствующему до сих пор в конфликтных регионах принципу военного сдерживания. Именно доверие является тем универсальным механизмом, который позволяет конструктивно решать любые противоречия, которые могут возникнуть в отношениях между государствами» [40, с. 122]. «Государства-соседи не могут нормально сотрудничать, строить планы на будущее и при этом не доверять друг другу. Недоверие может иногда выигрывать как метод, но оно всегда проигрывает как принцип» [47].

Казахстан в своей международно-договорной практике стремится

руководствоваться принципом добросовестного выполнения международных обязательств. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 12 декабря 1995 г. «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан», затем Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан» предусматривают обязательное выполнение положений международных договоров, заключенных РК с другими субъектами международных отношений. В этих документ четко оговариваются приоритетность международных договоров перед законами РК и их применение прямо и непосредственно (без имплементации). В тексты международных договоров Казахстан включает статьи, предусматривающие механизм соблюдения договорных обязательств.

В современной системе международных отношений в наиболее выигрышном положении оказывается та страна, которая является активным участником широкого спектра коалиций и союзов. Все больше утверждается приоритет невоенных средств, мирного разрешения международных споров, отсюда и стремление к сотрудничеству, интеграции и феномен «голландизации» в политической жизни. Этот термин используется профессором Рочерского университета Джоном Мюллером для характеристики внешней политики Голландии и других европейских северных стран, которые вслед за ней отказались от применения силы для удовлетворения интересов своей страны и высказали приверженность к мирным средствам разрешения разногласий и конфликтов [300, с. 18]. Казахстан заявил о соблюдении принципа мирного разрешения международных споров в концепции национальной безопасности и во внешней политике. В «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» этот принцип связан непосредственно с безопасностью. При этом немалое значение имеет предупреждение конфликта. «Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям, Казахстан признает сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики; отвергает войну или угрозу военной силы как средство достижения политических, экономических и других целей; стремится к обретению статуса безъядерного государства и присоединения к договору о нераспространении ядерного оружия; поддерживает принцип неприменения первыми оружия массового поражения и выступает за принятие данного обязательства всеми государствами мирового сообщества; придерживается принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств» [28, с.5].

Для суверенного развития Казахстана и его внешней политики важен принцип неделимости безопасности. Он означает тесную взаимосвязь всех ее элементов. Безопасность должна быть неделимой. Это означает, что все вопросы, касающиеся безопасности, должны решаться в комплексе. То есть нельзя отделить национальную безопасность от государственной, региональную от континентальной, континентальную от глобальной. В мире

глобализации все проблемы безопасности тесно связаны воедино. В выступлении на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент РК отмечал, что «безопасность одного государства не должна наносить ущерб безопасности другого, а также региональной и глобальной безопасности. При этом важно, чтобы все государства были в равной степени защищены от современных угроз и рисков и несли общую ответственность за их отражение. В этом заключается стабильность системы международных отношений» [30, с. 414].

В начале суверенного пути Н. Назарбаев обращал внимание на обеспокоенность мирового сообщества относительно возможной ядерной угрозы с территории новых независимых государств. Казахстан принял судьбоносное решение в пользу отказа от статуса ядерного государства и заявил о необходимости политического союза постсоветских республик, располагающих ядерным оружием. Вместе с тем подписание Договора СНВ-1, Лиссабонского протокола и последующее вступление в Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), в Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), - все это укрепило международный авторитет Казахстана, позволило включиться в развитую инфраструктуру безопасности и мер доверия, существенно упрочить суверенитет и безопасность РК. Выбрав курс на демилитаризацию и ядерное разоружение, Казахстан стал для мирового сообщества, по словам Президента, фактором региональной безопасности. Добровольное закрытие Семипалатинского ядерного испытательного полигона показало пример миру добровольного отказа от четвертого в мире ядерно-ракетного потенциала. Также подписание в Семипалатинске, бывшем эпицентре ядерных взрывов, договора, объявляющим Центральноазиатский регион зоной свободной от ядерного оружия, показывает приверженность Казахстана на деле к идеям ядерного разоружения.

Межгосударственное сотрудничество как принцип сосуществования включает следующие основные положения: сотрудничество государств с целью поддержания международного мира и безопасности; для разрешения международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; оно не зависит от различий в их социальных системах. В этом смысле казахстанская внешняя политика утверждает развитие дружественных и взаимовыгодных отношений со всеми государствами Европы и Америки, Азии и Африки [104, с.116-117].

В трактовках казахстанским внешнеполитическим истеблишментом принципов суверенного равенства, неделимой безопасности и международного сотрудничества проглядывается холистический (целостный) подход к проблемам международных отношений и мировой политики. Международное сообщество, несмотря на стратификацию по многим параметрам, воспринимается как единое, неделимое целое, у которого нет отдельных, локальных проблем. Исходя из такого понимания, члены международного сообщества должны вести политику, которая будет концептуально и функционально следовать универсализму, не ограничиваясь

внутренними, узкорегionalными проблемами. Обеспечение безопасности, расширение международного сотрудничества в эпоху глобализации требуют всесторонности, широкого охвата во видении и действиях как в ментальном, так и геополитическом смыслах. Такой холистический, универсальный подход привел к оригинальной трактовке принципа толерантности, ставшим «казахстанским брэндом» в международном политическом лексиконе. Толерантность является органической составляющей менталитета Степи. Президент приводит в пример тот факт, что «у казахов издревле каждое место имело... свой дух, своих аруахов», что послужило «интеграции человека, религии, территории», которая и стала «тем спасительным фильтром, который хранил душу народа» [50].

В «Декларации участников первого Съезда лидеров мировых и традиционных религий», состоявшегося 23-24 сентября 2003 года в Астане, было заявлено, что «продвижение таких ценностей, как толерантность, истина, справедливость и любовь должно быть целью любой религиозной проповеди». При этом подчеркивалось, что «экстремизм, терроризм и другие формы насилия во имя религии не имеют ничего общего с истинным пониманием религии, являются угрозой для человеческой жизни и, соответственно, должны быть отвергнуты». Согласно данному документу, межрелигиозный диалог признается в качестве одного «из ключевых способов общественного развития и улучшения благосостояния всех народов, поощрения толерантности, взаимопонимания и гармонии между различными культурами и религиями» [16].

Глава государства подчеркнул, что «только отказ от насилия на уровне религиозной доктрины, на уровне медийных средств и на уровне политического действия есть реальная база для выживания в современном мире». Также Президент выдвинул такие принципы, как «непредвзятость, отказ от сложившихся веками стереотипов взаимного восприятия», «сознательный отказ от вторжения в чужие сакральные сферы», «совместный ответ мировых и традиционных религий на новые, нестандартные угрозы», которые «могли бы составить своего рода каркас понимания».

Безоговорочное принятие и строгое следование Казахстаном общепринятым нормам международной жизни с первых же дней независимого развития способствовали формированию благоприятного международного имиджа страны как ответственного и надежного участника мировой политики. С созданием основ бесконфликтного, стабильного полиэтничного общества, стремящегося к демократизации и современным стандартам развития, инициированием и реализацией мер по укреплению взаимопонимания и доверия, расширению сотрудничества между народами Республика на практике доказала приверженность к основополагающим принципам международного права. Также страна продемонстрировала свое видение и предложила свою трактовку ряда принципов в условиях нарастающей взаимозависимости между всеми субъектами международных отношений в эпоху глобализации. Казахстан придал новое звучание принципу толерантности, как краеугольному камню стабильности и всеобщего

благоденствия как внутри страны, так и на международной арене. Тем самым, РК, проложила путь к занятию достойного места в мировом сообществе как активный участник международных отношений.

**Медеубаева Ж.М.**